



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului cu privire la includerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a absorbțiilor rezultate din exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură în cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030 și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice

COM (2016) 479 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/681/18.10.2016,

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1.

- (1) Se constată că prezenta propunere de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Propunerea face parte din pachetul referitor la uniunea energetică și pune în aplicare angajamentele asumate de UE în baza Acordului de la Paris privind schimbările climatice. Propunerea stabilește modul în care sectorul LULUCF va fi inclus în cadrul de politici ale UE privind clima, începând din 2021, astfel încât funcționarea optimă a pieței unice să nu fie afectată negativ prin norme de raportare și de contabilizare diferite de la un stat membru la altul. Abordarea propusă elimină cadrul de raportare paralelă prevăzut de Protocolul de la Kyoto și armonizează sistemul cu cadrul de raportare CCONUSC „bazat pe terenuri”. Statele membre pot beneficia de mecanisme de flexibilitate ca sprijin în realizarea obiectivelor.

- (2) Se consideră că România participă la eforturile UE în domeniul schimbărilor climatice și sprijină adoptarea instrumentelor legislative pentru punerea în aplicare a *Cadrului 2030* care să permită îndeplinirea angajamentelor asumate de UE și de statele membre în acest domeniu.
- (3) Se recomandă și se subliniază faptul că, la stabilirea obiectivelor naționale de reducere este extrem de important să se asigure convergența economică între toate statele membre, inclusiv prin reducerea disparităților macroeconomice în UE.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... octombrie 2016, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f și art. 30, lit. b) din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, octombrie 2016

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021-2030, în vederea realizării unei uniuni energetice reziliente și a respectării angajamentelor asumate în temeiul Acordului de la Paris, și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră și a altor informații relevante pentru schimbările climatice

COM (2016) 482 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/680/18.10.2016,

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1.

(1) Se constată că prezenta propunere de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Propunerea face parte din pachetul referitor la uniunea energetică și pune în aplicare angajamentele asumate de UE în baza Acordului de la Paris privind schimbările climatice. Propunerea stabilește ținte pentru statele membre în sectoarele non-ETS, astfel încât reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră la nivel UE, în aceste sectoare, să fie de -30% în 2030 față de 2005, ținând cont de asigurarea integrității de mediu.

În vederea unei reduceri echitabile la nivelul UE, propunerea stabilește contribuțiile minime ale statelor membre la reducerile de emisii pentru perioada 2021-2030, luând în considerare diferențele economice între acestea, precum și normele care stabilesc cotele anuale de emisii și evaluarea progreselor înregistrate. Creșterea flexibilității permite statelor membre atingerea țintelor naționale, iar ajustările asigură consecvența obiectivului privind emisiile stabilit la nivelul întregii UE pentru anul 2030. Sistemul de guvernanță este un instrument important care sprijină progresul în realizarea obiectivelor de reducere pe termen lung a emisiilor din UE.

(2) Se consideră că, România participă la eforturile UE în domeniul schimbărilor climatice și sprijină adoptarea instrumentelor legislative pentru punerea în aplicare a *Cadrului 2030* care să permită îndeplinirea angajamentelor asumate de UE și de statele membre, în acest domeniu.

(3) Se recomandă și se subliniază faptul că, la stabilirea obiectivelor naționale de reducere, este extrem de important să se asigure convergența economică între toate statele membre, inclusiv prin reducerea disparităților macroeconomice în UE.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din octombrie 2016, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f și art. 30, lit. b) din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, octombrie 2016

Nr.



Parlamentul României
Senat

HOTĂRÂRE

*privind Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de stabilire a unui cadru comun pentru statisticile europene referitoare la
persoane și gospodării, bazate pe datele la nivel individual colectate din eșantioane
COM (2016) 551 final*

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII / 682 / 18.10.2016,
Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. Se constată următoarele:

I. Prezenta propunere de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

II. Se notează:

Inițiativa Comisiei de a se stabili un cadru comun pentru statisticile europene referitoare la persoane și gospodării, bazate pe datele la nivel individual colectate din eșantioane se consideră binevenită și se susține abordarea generală a propunerii.

III. Se recomandă următoarele:

1. Pentru pregătirea implementării și implementarea propriu-zisă va fi nevoie de eforturi financiare și umane foarte mari.

2. Referitor la cercetarea statistică privind veniturile și condițiile de viață ale populației (EU-SILC), proiectul regulamentului prevede scurtarea drastică a termenelor de transmitere a microdatelor la Eurostat (de exemplu, pentru ancheta anului N până la sfârșitul anului N), ceea ce nu mai permite o validare completă și corectă a datelor colectate și nici utilizarea surselor administrative pentru imputarea

veniturilor. Multe din statele membre, printre care și România, și-au manifestat opoziția față de această măsură.

3. Proiectul regulamentului prevede încă 2 valori în plus la panelul longitudinal (6 valori, în loc de 4 valori în prezent), ceea ce va însemna scăderea calității estimațiilor și creșterea efectului de uzură a eșantionului prin creșterea ratei de non-răspuns. În acest context, România propune ca în Anexa III din Regulament să se modifice schema de rotație a eșantionului de la șase la patru ani, așa cum este prevăzut în momentul de față în Regulamentul (CE) Nr. 1177/2003 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 iunie 2003 privind statisticile comunitare referitoare la venit și la condițiile de viață (EU-SILC).

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 24 octombrie 2016, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art. 5, lit. f) și art. 30, lit. b) din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTELE SENATULUI

CĂLIN POPESCU – TĂRICEANU

București, 24 octombrie 2016
Nr.



Parlamentul României
Senat

Proiect

HOTĂRÂRE

privind Pachetul legislativ format din

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Agenției Europene pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2062/94 al Consiliului - COM(2016) 528 final

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound) și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 1365/75 al Consiliului - COM(2016) 531 final

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 337/75 COM(2016) 532 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII / 686 / 21.10.2016,

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1.

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru **Pachetul legislativ format din:**

- 1. Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Agenției Europene pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2062/94 al Consiliului - COM(2016) 528 final,**

2. **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound) și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 1365/75 al Consiliului - COM(2016) 531 final,**
3. **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 337/75 - COM(2016) 532 final.**

Comisia economică, industriei și servicii a transmis Proces-Verbal cu nr. XX/523/11.10.2016 și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a transmis Procese verbale individuale cu nr. XXVII/187/05.10.2016, nr. XXVII/193/11.10.2016 și nr. XXVII/193/11.10.2016.

La lucrările comisiei din data de 18 octombrie a.c., au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe. Au fost primite puncte de vedere de la Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârșnice și de la Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

1. **Se constată că Pachetul legislativ respectă principiul subsidiarității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național,** însă au fost formulate o serie de obiecții aferente Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 337/75 - COM(2016) 532 final.

2. Se apreciază că:

- I. Referitor la **COM(2016) 528 final** – Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Agenției Europene pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2062/94 al Consiliului:
 - a) Revizuirea Regulamentului de funcționare a EU-OSHA (Agenția Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă), are în vedere alinierea anumitor dispoziții ale Regulamentului existent cu abordarea comună privind agențiile descentralizate și va oferi posibilitatea de a actualiza obiectivele și sarcinile EU-OSHA. Astfel, noile obiective și sarcini vor fi ajustate pentru a reflecta mai bine evoluțiile din acest domeniu, precum și necesitatea unor modificări suplimentare.
 - b) Modificările aduse permit o mai bună coordonare între nivelul european și național, o clarificare și corelare a procedurilor de participare la consultările europene, cu consolidarea

cooperării și implicării statelor membre și partenerilor sociali în procesele de informare, colectare și diseminare de date și de monitorizarea a măsurilor de politică.

- II. Referitor la **COM(2016) 531 final** - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound) și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 1365/75 al Consiliului:
 - a) Propunerea are drept obiectiv revizuirea regulamentului de constituire a Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound) datând din 1975. Motivele pentru revizuire sunt duble.
 - b) Revizuirea regulamentului de constituire a Eurofound va alinia anumite dispoziții ale regulamentului existent care reglementează Eurofound cu abordarea comună privind agențiile descentralizate.
 - c) Revizuirea oferă posibilitatea de a actualiza obiectivele și sarcinile Eurofound. Noile obiective și sarcini vor fi ajustate pentru a reflecta mai bine aceste evoluții, precum și contribuția actuală a Eurofound la elaborarea politicilor sociale și în domeniul muncii, prin furnizarea de rezultate ale cercetării relevante și de înaltă calitate în domeniul ocupării forței de muncă, al relațiilor de muncă și al condițiilor de muncă și de viață.

- III. Referitor la **COM(2016) 532 final** - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 337/75:
 - a) Revizuirea regulamentului de instituire a Cedefop Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) va alinia anumite dispoziții ale regulamentului existent care reglementează Cedefop cu abordarea comună privind agențiile descentralizate.
 - b) Revizuirea oferă posibilitatea de a actualiza obiectivele și sarcinile Cedefop; pentru a răspunde la evoluția contextului politic în schimbare, activitățile actuale ale Cedefop trec dincolo de educația și formarea profesională și includ activitatea cu privire la calificări, în special Cadrul european al calificărilor, la analiza și previziunile competențelor, precum și la validarea învățării non-formale și informale, care ar trebui toate să fie recunoscute.

3. Se consideră necesare modificările specifice prevăzute în pachetul legislativ, respectiv:

1. reconfirmarea rolul CEDEFOP în sprijinirea Comisiei în elaborarea și punerea în aplicare a politicilor în domeniul educației și formării profesionale, competențelor și calificărilor;
2. crearea posibilității de a prevedea măsuri antifraudă, o politică privind conflictele de interese, dispoziții privind evaluarea și revizuirea, precum și stabilirea unui acord privind sediul Agenției;
3. armonizarea dispozițiile privind programarea și raportarea cu cerințele stabilite de regulamentul financiar revizuit;

4. revizuirea procedurii de numire a directorului executiv; rolul autorității de numire a acestuia va fi conferit consiliului de administrație al Agenției;

5. numirea de către Consiliul de Membri ai consiliului de administrație ale agenției. Acești membri ai consiliului de administrație reprezintă guvernele statelor membre, organizațiile patronale și sindicale din fiecare stat membru.

4. Se atrage atenția și se recomandă anumite observații punctuale de modificarea și completare a mai multor articole ale Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 337/75, COM(2016) 532 final, astfel :

a. Propunem modificarea Capitolul I, art. 1. alin. (2), întrucât:

Propunerea de reformulare evidențiază clar că CEDEFOP, ca structură guvernată tripartit (guvern, sindicate, patronate), trebuie să asiste atât Comisia cât și actorii naționali, mai ales guvernele și partenerii sociali. Acesta este și punctul de vedere susținut de partenerii sociali. Prin eliminarea sintagmei "punerea în aplicare a politicii" se evită posibila înțelegere eronată conform căreia punerea în aplicare a politicii de educație și formare profesională la nivel național este rolul Comisei.

b. Recomandăm modificarea Capitolului I, art. 1, alin. (2) modificat astfel:

Text inițial

Art. 1

(2) Obiectivul Agenției este de a asista Comisia în definirea și în punerea în aplicare a politicii în domeniul educației și formării profesionale și al competențelor și calificărilor. În acest scop, Agenția furnizează dovezi și servicii pentru elaborarea politicilor și schimbul de cunoștințe între actorii la nivelul Uniunii și la nivel național, în special guvernele și partenerii sociali.

Text propus

(2) Obiectivul Agenției este de a asista Comisia și actorii naționali, cu precădere guvernele și partenerii sociali, în definirea și promovarea politicii în domeniul educației și formării profesionale și al competențelor și calificărilor. În acest scop, Agenția furnizează dovezi și servicii pentru elaborarea politicilor și schimbul de cunoștințe între actorii la nivelul Uniunii și la nivel național.

II. Propunem modificarea art.3-11 titlul II:

a. art.3-11 titlul II al proiectului de regulament trebuie revizuit în totalitate.

Este necesar să fie făcută o separare între control/supervizare și managementul agenției. Considerăm că rolul consiliului de administrație trebuie limitat la adoptarea planificării strategice/programare multianuală, a bugetului și a numirii managerilor care la rândul lor trebuie să fie grupați într-un directorat. Prin urmare rolul principal al consiliului de administrație este de

monitorizare a activității managerilor grupați într-un directorat. Propunem să fie reglementat modelul co-determinării în guvernarea agenției. În aceste condiții trebuie ajustate toate articolele din proiectul de regulament care fac referire la consiliul de administrație, comitet executiv și director executiv, în funcție de modul în care propunem funcțiile consiliului de administrație, directoratul și directorul general.

a. La articolul 2, credem că este necesar să fie completate atribuțiile agenției.

Se consideră că agenția trebuie să aibă o bază de date pentru cele mai bune practici în ceea ce privește politicile de educație și de formare profesională, inclusiv proiecte cu finanțare europeană sau din alte surse care contribuie la ajustarea politicilor de educație sau formare profesională. Prin urmare, agenția trebuie să fie un *Clearing House Best Practices Database* în *professional training and education (policies + projects)*.

În urma dezbaterii, **membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate de voturi, formularea unei Opinii la Pachetul legislativ, cu observațiile incluse în prezentul raport referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 337/75 - COM(2016) 532 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateri și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat, în ședința din 24 octombrie 2016, în conformitate cu prevederile art. 77¹ din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTELE SENATULUI

CĂLIN POPESCU – TĂRICEANU

București, 24 octombrie 2016, Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRĂRE

privind Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) Nr. 1920/2006 în ceea ce privește schimbul de informații, sistemul de alertă timpurie și procedura de evaluare a riscurilor pentru noile substanțe psihoactive

COM (2016) 547 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 687 / 21.10.2016, Senatul României adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1.

(1) Se constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și al proporționalității.

(2) Se consideră și se apreciază că:

- a. Prezenta propunere vizează regulamentul de organizare și funcționare al Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie (European Monitoring Center for Drugs and Drug Addictions - EMCDDA) de la Lisabona, agenție independentă a UE responsabilă cu elaborarea politicilor în materie de droguri și cu monitorizarea trendurilor privind drogurile.
- b. Prin această propunere de regulament se urmărește reducerea gradului de disponibilitate a noilor substanțe printr-o acțiune mai rapidă și mai eficace la nivelul Uniunii și controlul noilor substanțe psihoactive.
- c. Legislația existentă nu asigură eficiența și celeritatea procesului de punere sub control a noilor substanțe psihoactive (NSP), astfel s-a decis ca soluție juridică, elaborarea

prezentei propuneri de regulament pentru modificarea Regulamentului nr. 1920/2006, privind organizarea și funcționarea EMCDDA, - prin preluarea prevederilor privind schimbul de informații, sistemul de avertizare timpurie și analiza de risc privind NSP nou identificate în statele membre din conținutul Deciziei nr. 387/2005.

- d. Instituirea unui cadru legal pentru controlul noilor substanțe psihoactive va permite un control mai bun al acestui tip de substanțe.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României în ședința din ... octombrie 2016, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, octombrie 2016

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind *Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind
Anul european al patrimoniului cultural*

COM (2016) 543 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 697 / 21.10.2016,
Senatul României adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1.

(1) Se constată că prezenta propunere de decizie respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

(2) Se apreciază că:

- a. Prezenta propunere de decizie reprezintă răspunsul Comisiei Europene la *Concluziile Consiliului privind guvernarea participativă a patrimoniului cultural*, adoptate la 25 noiembrie 2014, prin care se solicita Comisiei să prezinte o propunere pentru un „An european al patrimoniului cultural”. În rezoluția sa, Parlamentul European a adresat o invitație similară și a invitat Comisia „să stabilească, de preferință pentru 2018, un An European al Patrimoniului Cultural”. Comitetul Regiunilor s-a alăturat acestei solicitări în avizul său și a subliniat faptul că un An european al patrimoniului cultural ar contribui la atingerea unor obiective comune în context paneuropean.
- b. Anul european al patrimoniului cultural le va oferi cetățenilor europeni șansa de a înțelege mai bine prezentul, printr-o interpretare mai bogată și comună a trecutului, și va stimula o mai bună evaluare a beneficiilor sociale și economice

ale patrimoniului cultural și a contribuției acestuia la creșterea economică și la coeziunea socială. De asemenea, va evidenția provocările și oportunitățile asociate digitalizării și va contribui la abordarea provocărilor identificate prin diseminarea de bune practici în ceea ce privește: protejarea, gestionarea, dezvoltarea, guvernarea și activitățile de cercetare și inovare.

- c. 2018 reprezintă și anul încheierii Primului război mondial și, în acest context, este important să se stabilească un mod prin care obiectivele programului „Anul European al Patrimoniului Cultural” să fie integrate cu celelalte obiective aniversare sau comemorative majore, fără să se substituie reciproc.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României în ședința din ... octombrie 2016, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, octombrie 2016

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT DE HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 230/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 de instituire a unui instrument care contribuie la stabilitate și pace COM (2016) 447**

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII 134/18.10.2016,

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1.

- (1). Se constată că prezenta propunere de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
- (2). Se apreciază acordarea unei atenții speciale cooperării cu partenerii în domeniul securității și apărării și, în mod specific, sprijinului pe care Uniunea îl poate acorda acestora.
- (3). Se consideră necesare:
 1. **Abordarea incluzivă și echilibrată din punct de vedere geografic**, care să ia în considerare atât situația din vecinătatea estică, cât și pe cea din vecinătatea sudică, sprijinul oferit urmând să fie adaptat nevoilor specifice ale partenerilor din cele două regiuni;
 2. **Luarea în considerare și a instrumentele similare de asistență în domeniul apărării oferite partenerilor de către alte organizații internaționale**, cum ar fi *Inițiativa privind consolidarea capacităților de apărare (Defence Capacity Building)* dezvoltată de NATO.Asigurarea complementarității acțiunilor UE și NATO este foarte importantă, pentru evitarea duplicărilor inutile și utilizarea cât mai eficientă a resurselor de care dispun cele două organizații pentru sprijinirea partenerilor.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 24 octombrie 2016, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art. 5, lit. f) și art. 30, lit. b) din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2003, cu modificările și completările ulterioare

Președinte Senat

Călin POPESCU - TĂRICEANU

București, 24 octombrie 2016

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la *Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea amprentelor digitale în scopul aplicării eficiente a [Regulamentului (UE) nr. 604/2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid], al identificării unui resortisant al unei țări terțe sau a unui apatrid în situație neregulamentară și privind cererile de comparare cu datele Eurodac prezentate de autoritățile de aplicare a legii din statele membre și de Europol în scopul asigurării respectării aplicării legii (reformare)*

COM(2016) 272 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII / 692 / 21.10.2016, Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. Se constată următoarele:

- I. **Prezenta propunere de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.**
- II. **Se notează următoarele elemente:**
 1. Extinderea scopului EURODAC în vederea includerii posibilității pentru Statele Membre (SM) de a stoca și căuta informații aparținând cetățenilor terți sau persoanelor fără cetățenie care nu sunt solicitanți de azil pentru a putea fi identificați în vederea returnării și readmisiei.

2. Statele membre vor putea stoca în Eurodac mai multe date cu caracter personal, cum ar fi numele, data nașterii, cetățenia, datele de identitate sau documentele de călătorie, precum și imaginea facială a persoanelor.
3. Propunerea stabilește reguli stricte de acces la Eurodac în vederea respectării cerințelor în domeniul protecției datelor personale.
4. În ceea ce privește posibilitatea identificării minorilor neînsoțiți cu ajutorul amprentelor și imaginilor faciale propunerea aduce garanții pentru asigurarea faptului că, colectarea datelor biometrice pentru minori, va fi realizată cu respectarea drepturilor acestora și luarea în considerare a interesului superior al copilului.
5. Stabilirea unor condiții stricte cu privire la modul în care poate fi realizat schimbul de date cu state terțe în scopul returnării.
6. Propunerea aliniază Eurodac cu alte baze de date precum VIS și Sistemul Entry/Exit.
7. Autoritățile de aplicare a legii vor avea în continuare acces la Eurodac în scopul prevenirii, depistării și investigării infracțiunilor grave sau terorismului.
8. Noua propunere permite SM să introducă sancțiuni, în conformitate cu legislația națională, pentru acei indivizi care refuză să respecte procedura de amprentare.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 24 octombrie 2016, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art. 5, lit. f) și art. 30, lit. b) din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, 24 octombrie 2016
Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

*privitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid (reformare)
COM (2016) 270 final*

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII / 685 / 21.10.2016, Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. Se constată următoarele:

I. Se constată:

1. Propunerea de regulament conține unele elemente care pot fi apreciate ca fiind pozitive;
2. Introducerea unui mecanism pentru a gestiona situațiile de presiune disproporționată asupra sistemelor de azil ale statelor membre, un sistem de partajare a surplusului de solicitanți de azil (mecanism de corecție pentru repartizarea cererilor) care va determina automat situațiile în care o țară se confruntă cu un număr disproporționat de cereri de azil, în funcție de PIB (50%) și populație(50%). Dacă o țară primește un număr disproporționat de cereri care depășește valoarea de referință (peste 150 % din valoarea de referință), toate noile cereri depuse în acea țară (indiferent de cetățenia solicitantului) vor fi transferate, după ce s-a verificat admisibilitatea cererilor, în întreaga UE, până când numărul cererilor se va situa din nou sub nivelul respectiv.
3. Păstrarea principiului de bază respectiv: solicitanții de azil trebuie să depună cererea în prima țară în care intră, cu excepția cazului în care au familie în altă țară.
4. Termene mai scurte pentru etapele procedurii de determinare, transfer și acces la procedura de azil.

II. Se necesită clarificări:

1. O justificare a modului de calcul a așa-numitei contribuții de solidaritate ce ar putea să fie impusă statului membru care nu ar accepta un solicitant de protecție internațională.

III. Se recomandă:

1. Orice propunere de redistribuire a solicitanților de protecție internațională între statele membre trebuie să ia în considerare specificul și capacitatea statelor membre, fiind evident că un mecanism de repartizare corectiv, cu caracter autonom, nu ține cont de circumstanțele de fapt din fiecare stat membru și de infrastructura de care dispune acesta;
2. Împărțirea responsabilităților între statele membre în domeniul migrației, care ar trebui să fie echitabilă, să nu pornescă de la sancțiuni financiare a unor state membre care s-ar putea confrunta la rândul lor cu dificultăți.

IV. Se atrage atenția:

1. Prezenta propunere reduce și simplifică la minimum cheia de calcul, dar evită orice element corectiv care, în cazul României, ar însemna în principal capacitatea de primire și integrare. Mecanismul de corecție va fi revizuit după 18 luni de la intrarea în vigoare a regulamentului, apoi anual, pentru a asigura că permite o partajare echitabilă a responsabilității între SM.
2. Solidaritatea nu ar trebui invocată pentru dezvoltarea unor situații particulare, iar caracterul voluntar este singura garanție a succesului în gestionarea imigrației neregulate și a deplasărilor secundare.

V. Se manifestă rețineri, prin încălcarea principiului proporționalității, astfel:

1. Posibilitatea ca un stat membru să nu ia parte, temporar, la redistribuirea cererilor de azil. În acest caz, statul membru respectiv va trebui să plătească o contribuție de solidaritate în valoare de 250.000 EUR ("solidaritate financiară") pentru fiecare solicitant pentru care ar fi fost responsabil în temeiul mecanismului, către statul membru care a primit solicitantul în cauză.
2. Introducerea unei chei de distribuție obligatorie permanentă, în loc de a adopta măsuri provizorii în situații de urgență, depășește măsura necesară pentru atingerea obiectivului și, prin urmare, încalcă principiul proporționalității.

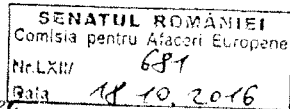
Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 24 octombrie 2016, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art. 5, lit. f) și art. 30, lit. b) din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, 24 octombrie 2016
Nr.



Parlamentul României
Senat

NR. 60/V/81/1538
18.10.2016

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului cu privire la includerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a absorbțiilor rezultate din exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură în cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030 și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice
COM(2016) 479 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului cu privire la includerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a absorbțiilor rezultate din exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură în cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030 și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice - COM(2016) 479 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Octavian MOTOC.

La lucrările comisiei din data de 11 octombrie 2016 au participat și au fost analizate punctele de vedere susținute de reprezentanți ai Ministerului Mediului, Apelor și Padurilor, Ministerului Afacerilor Externe și a Serviciului pentru Afaceri Europene.

Au fost analizate Procesul-verbal cu nr. LXXI/244/27.09.2016 al Comisiei pentru Transporturi și Energie, Procesul-verbal cu nr. LXXII/61/2016 al Comisiei pentru mediu și Procesul-verbal cu nr. XXIII/266/06.10.2016 al Comisiei pentru Agricultură, Silvicultură și Dezvoltare Rurală.

Această propunere legislativă face parte din pachetul referitor la uniunea energetică și pune în aplicare angajamentele asumate de UE în baza Acordului de la Paris privind schimbările

climatice. Acordul de la Paris a fost adoptat în decembrie 2015, în cadrul celei de a 21-a Conferințe a părților la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice (CCONUSC).

Acordul precizează faptul că, pentru realizarea obiectivelor de atenuare a schimbărilor climatice pe termen lung, contribuția din exploatarea terenurilor și silvicultură va fi esențială.

La data de 10 iunie 2016, Comisia a prezentat, în urma evaluării Acordului de la Paris, o propunere privind ratificarea de către UE a acestui acord.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele **observații**:

(1) Se constată că prezenta propunere de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Propunerea face parte din pachetul referitor la uniunea energetică și pune în aplicare angajamentele asumate de UE în baza Acordului de la Paris privind schimbările climatice. Propunerea stabilește modul în care sectorul LULUCF va fi inclus în cadrul de politici ale UE privind clima, începând din 2021, astfel încât funcționarea optimă a pieței unice să nu fie afectată negativ prin norme de raportare și de contabilizare diferite de la un stat membru la altul. Abordarea propusă elimină cadrul de raportare paralelă prevăzut de Protocolul de la Kyoto și armonizează sistemul cu cadrul de raportare CCONUSC „bazat pe terenuri”. Statele membre pot beneficia de mecanisme de flexibilitate ca sprijin în realizarea obiectivelor.

(2) Se consideră că România participă la eforturile UE în domeniul schimbărilor climatice și sprijină adoptarea instrumentelor legislative pentru punerea în aplicare a Cadrului 2030 care să permită îndeplinirea angajamentelor asumate de UE și de statele membre în acest domeniu.

(3) Se recomandă și se subliniază faptul că, la stabilirea obiectivelor naționale de reducere este extrem de important să se asigure convergența economică între toate statele membre, inclusiv prin reducerea disparităților macroeconomice în UE.

În urma dezbaterii, **membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu majoritate, formularea unei Opinii la COM(2016) 479 final.**

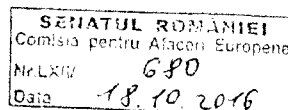
Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Anca Daniela BOAGIU

SECRETAR,
Senator Gabriela CRETU



Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE



Parlamentul României
Senat

NR. 11/1536
18.10.2016

Comisia pentru Afaceri Europene

Raport
la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021-2030, în vederea realizării unei uniuni energetice reziliente și a respectării angajamentelor asumate în temeiul Acordului de la Paris, și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră și a altor informații relevante pentru schimbările climatice
COM(2016) 482 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021-2030, în vederea realizării unei uniuni energetice reziliente și a respectării angajamentelor asumate în temeiul Acordului de la Paris, și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră și a altor informații relevante pentru schimbările climatice - COM(2016) 482 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Octavian MOTOC.

La lucrările comisiei din data de 11 octombrie 2016 au participat și au fost analizate punctele de vedere susținute de reprezentanți ai Ministerului Mediului, Apelor și Padurilor, Ministerului Afacerilor Externe și a Serviciului pentru Afaceri Europene.

Au fost analizate Procesul-verbal cu nr. LXXI/243/27.09.2016 al Comisiei pentru Transporturi și Energie, Procesul-verbal cu nr. LXXII/60/2016 al Comisiei pentru mediu și Procesul-verbal cu nr. XXIII/265/06.10.2016 al Comisiei pentru Agricultură, Silvicultură și Dezvoltare Rurală.

Această propunere legislativă face parte din pachetul referitor la uniunea energetică și pune în aplicare angajamentele asumate de UE în baza Acordului de la Paris privind schimbările climatice. Acordul de la Paris a fost adoptat în decembrie 2015 în cadrul celei de a 21-a Conferințe a părților la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice (CCONUSC). Acordul precizează faptul că, pentru realizarea obiectivelor de atenuare a schimbărilor climatice pe termen lung, contribuția din exploatarea terenurilor și silvicultură va fi esențială.

La data de 10 iunie 2016, Comisia a prezentat, în urma evaluării Acordului de la Paris, o propunere privind ratificarea de către UE a acestui acord.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

- (1) **Se constată că prezenta propunere de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.**

Propunerea face parte din pachetul referitor la uniunea energetică și pune în aplicare angajamentele asumate de UE în baza Acordului de la Paris privind schimbările climatice. Propunerea stabilește ținte pentru statele membre în sectoarele non-ETS, astfel încât reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră la nivel UE, în aceste sectoare, să fie de -30% în 2030 față de 2005, ținând cont de asigurarea integrității de mediu.

În vederea unei reduceri echitabile la nivelul UE, propunerea stabilește contribuțiile minime ale statelor membre la reducerile de emisii pentru perioada 2021-2030, luând în considerare diferențele economice între acestea, precum și normele care stabilesc cotele anuale de emisii și evaluarea progreselor înregistrate. Creșterea flexibilității permite statelor membre atingerea țintelor naționale, iar ajustările asigură consecvența obiectivului privind emisiile stabilit la nivelul întregii UE pentru anul 2030. Sistemul de guvernanță este un instrument important care sprijină progresul în realizarea obiectivelor de reducere pe termen lung a emisiilor din UE.

- (2) **Se consideră că, România participă la eforturile UE în domeniul schimbărilor climatice și sprijină adoptarea instrumentelor legislative pentru punerea în aplicare a *Cadrului 2030* care să permită îndeplinirea angajamentelor asumate de UE și de statele membre, în acest domeniu.**
- (3) **Se recomandă și se subliniază** faptul că, la stabilirea obiectivelor naționale de reducere, este extrem de important să se asigure convergența economică între toate statele membre, inclusiv prin reducerea disparităților macroeconomice în UE.

În urma dezbaterii, **membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu majoritate, formularea unei Opinii la COM(2016) 482 final.**

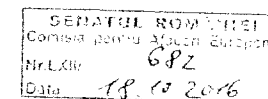
Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator Anca Daniela BOAGIU

SECRETAR,

Senator Gabriela CREȚU



Parlamentul României
Senat

MC - 2016 / 1577
18.10.2016

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de stabilire a unui cadru comun pentru statisticile europene
referitoare la persoane și gospodării, bazate pe datele la nivel individual
colectate din eșantioane
COM(2016) 551 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru **Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de stabilire a unui cadru comun pentru statisticile europene referitoare la persoane și gospodării, bazate pe datele la nivel individual colectate din eșantioane - COM(2016) 551 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost doamna senator Gabriela CREȚU.

La lucrările comisiei din data de 11 octombrie 2016 a participat doamna director Elena Mihaela Iagar de la Institutul Național de Statistică.

A fost analizat și Procesul verbal cu nr. XXII/462/5.10.2016 de la Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.

Scopul proiectului de regulament este ca statele membre să aibă mandat pentru colectarea datelor individuale necesare asigurării informațiilor solicitate pentru elaborarea politicilor europene. Regulamentul asigură reglementarea colectării de date pentru persoane și gospodării pentru următoarele domenii din statistica socială: piața muncii, venituri și condiții de viață, sănătate, educație, utilizarea tehnologiilor informației și a comunicațiilor, utilizarea timpului, consumul.

Nu fac obiectul regulamentului: recensământul populației și locuințelor, statisticile turismului (ancheta adresată gospodăriilor populației), anchetele în întreprinderi din domeniul statisticii sociale.

Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE

Regulamentul conține cinci anexe care stabilesc următoarele:
Anexa I - domeniile și temele care vor fi abordate de cercetările statistice;
Anexa II – gradul de precizie al eșantioanelor exprimată prin eroarea standard;
Anexa III - caracteristicile eșantioanelor;
Anexa IV - periodicitatea cercetărilor statistice;
Anexa V- termenii de transmitere la Eurostat a datelor.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

(1) **Se constată** că prezenta propunere de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național iar măsurile propuse și forma legislativă sunt adecvate;

(2) **Se consideră** binevenită inițiativa Comisiei de a se stabili un cadru comun pentru statisticile europene referitoare la persoane și gospodării, bazate pe datele la nivel individual colectate din eșantioane și se susține abordarea generală a propunerii;

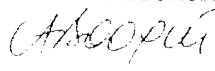
(3) **Se recomandă și se subliniază** faptul că există anumite probleme care trebuie analizate și regândite:

- pentru pregătirea implementării și implemenarea propriu-zisă va fi nevoie de eforturi financiare și umane foarte mari;
- referitor la cercetarea statistică privind veniturile și condițiile de viață ale populației (EU-SILC), proiectul regulamentului prevede scurtarea drastică a termenelor de transmitere a microdatelor la Eurostat (de exemplu, pentru ancheta anului N până la sfârșitul anului N), ceea ce nu mai permite o validare completă și corectă a datelor colectate și nici utilizarea surselor administrative pentru imputarea veniturilor. Multe din statele membre, printre care și România, și-au manifestat opoziția față de această măsură;
- proiectul regulamentului prevede încă 2 valuri în plus la panelul longitudinal (6 valuri, în loc de 4 valuri în prezent), ceea ce va însemna scăderea calității estimațiilor și creșterea efectului de uzură a eșantionului prin creșterea ratei de non-răspuns. În acest context, România propune ca în Anexa III din Regulament să se modifice schema de rotație a eșantionului de la șase la patru ani, așa cum este prevăzut în momentul de față în Regulamentul (CE) Nr. 1177/2003 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 iunie 2003 privind statisticile comunitare referitoare la venit și la condițiile de viață (EU-SILC).

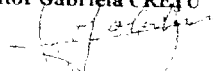
În urma dezbaterii, **membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu majoritate, formularea unei Opinii la COM(2016) 551 final, în conformitate cu observațiile de mai sus.**

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Anca Daniela BOAGIU



SECRETAR,
Senator Gabriela CREȚU





Parlamentul României
Senat

NR x x x 114 686

21 10 2016

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la
Pachetul legislativ format din

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII/ 686
Data 21.10.2016

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Agenției Europene pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2062/94 al Consiliului - COM(2016) 528 final

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound) și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 1365/75 al Consiliului - COM(2016) 531 final

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 337/75 - COM(2016) 532 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru Pachetul legislativ format din Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Agenției Europene pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2062/94 al Consiliului - COM(2016) 528 final, Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound) și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 1365/75 al Consiliului - COM(2016) 531 final, Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 337/75 - COM(2016) 532 final.

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.

Comisia economică, industriei și servicii a transmis Proces-Verbal cu nr. XX/523/11.10.2016 și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a transmis Procese verbale individuale cu nr. XXVII/187/05.10.2016, nr. XXVII/193/11.10.2016 și nr. XXVII/193/11.10.2016.

La lucrările comisiei din data de 18 octombrie a.c., au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe. Au fost primite puncte de vedere de la Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și de la Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

1. Se constată că Pachetul legislativ respectă principiul subsidiarității întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, însă au fost formulate o serie de obiecții aferente Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 337/75 - COM(2016) 532 final.

2. Se apreciază că:

I. Referitor la **COM(2016) 528 final** – Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Agenției Europene pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2062/94 al Consiliului:

a) Revizuirea Regulamentului de funcționare a EU-OSHA (Agenția Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă), are în vedere alinierea anumitor dispoziții ale Regulamentului existent cu abordarea comună privind agențiile descentralizate și va oferi posibilitatea de a actualiza obiectivele și sarcinile EU-OSHA. Astfel, noile obiective și sarcini vor fi ajustate pentru a reflecta mai bine evoluțiile din acest domeniu, precum și necesitatea unor modificări suplimentare.

b) Modificările aduse permit o mai bună coordonare între nivelul european și național, o clarificare și corelare a procedurilor de participare la consultările europene, cu consolidarea cooperării și implicării statelor membre și partenerilor sociali în procesele de informare, colectare și diseminare de date și de monitorizarea a măsurilor de politică.

II. Referitor la **COM(2016) 531 final** - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound) și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 1365/75 al Consiliului:

a) Propunerea are drept obiectiv revizuirea regulamentului de constituire a Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound) datând din 1975. Motivele pentru revizuire sunt duble.

b) Revizuirea regulamentului de constituire a Eurofound va alinia anumite dispoziții ale regulamentului existent care reglementează Eurofound cu abordarea comună privind agențiile descentralizate.

c) Revizuirea oferă posibilitatea de a actualiza obiectivele și sarcinile Eurofound. Noile obiective și sarcini vor fi ajustate pentru a reflecta mai bine aceste evoluții, precum și contribuția actuală a Eurofound la elaborarea politicilor sociale și în domeniul muncii, prin furnizarea de rezultate ale cercetării relevante și de înaltă calitate în domeniul ocupării forței de muncă, al relațiilor de muncă și al condițiilor de muncă și de viață.

III. Referitor la **COM(2016) 532 final** - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 337/75:

a) Revizuirea regulamentului de instituire a Cedefop Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) va alinia anumite dispoziții ale regulamentului existent care reglementează Cedefop cu abordarea comună privind agențiile descentralizate.

b) Revizuirea oferă posibilitatea de a actualiza obiectivele și sarcinile Cedefop; pentru a răspunde la evoluția contextului politic în schimbare, activitățile actuale ale Cedefop trec dincolo de educația și formarea profesională și includ activitatea cu privire la calificări, în special Cadrul european al calificărilor, la analiza și previziunile competențelor, precum și la validarea învățării non-formale și informale, care ar trebui toate să fie recunoscute.

3. Se consideră necesare modificările specifice prevăzute în pachetul legislativ, respectiv:

- reconfirmarea rolul CEDEFOP în sprijinirea Comisiei în elaborarea și punerea în aplicare a politicilor în domeniul educației și formării profesionale, competențelor și calificărilor;

- crearea posibilității de a prevedea măsuri antifraudă, o politică privind conflictele de interese, dispoziții privind evaluarea și revizuirea, precum și stabilirea unui acord privind sediul Agenției;

- armonizarea dispozițiile privind programarea și raportarea cu cerințele stabilite de regulamentul financiar revizuit;

- revizuirea procedurii de numire a directorului executiv; rolul autorității de numire a acestuia va fi conferit consiliului de administrație al Agenției;

- numirea de către Consiliu a membrilor consiliului de administrație ale agenției. Acești membri ai consiliului de administrație reprezintă guvernele statelor membre, organizațiile patronale și sindicale din fiecare stat membru.

4. Se atrage atenția și se recomandă anumite observații punctuale de modificare și completare a mai multor articole ale Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 337/75, COM(2016) 532 final, astfel :

I. Propunem modificarea Capitolului I, art. 1. alin. (2), întrucât:

Propunerea de reformulare evidențiază clar că CEDEFOP, ca structură guvernată tripartit (guvern, sindicate, patronate), trebuie să asiste atât Comisia cât și actorii naționali, mai ales guvernele și partenerii sociali. Acesta este și punctul de vedere susținut de partenerii sociali. Prin eliminarea sintagmei "punerea în aplicare a politicii" se evită posibila înțelegere eronată conform căreia punerea în aplicare a politicii de educație și formare profesională la nivel național este rolul Comisei.

Recomandăm modificarea Capitolului I, art. 1, alin. (2) modificat astfel:

Text inițial

Art. 1

(2) Obiectivul Agenției este de a asista Comisia în definirea și în punerea în aplicare a politicii în domeniul educației și formării profesionale și al competențelor și calificărilor. În acest scop, Agenția furnizează dovezi și servicii pentru elaborarea politicilor și schimbul de cunoștințe între actorii la nivelul Uniunii și la nivel național, în special guvernele și partenerii sociali.

Text propus

(2) Obiectivul Agenției este de a asista Comisia și actorii naționali, cu precădere guvernele și partenerii sociali, în definirea și promovarea politicii în domeniul educației și formării profesionale și al competențelor și calificărilor. În acest scop, Agenția furnizează dovezi și servicii pentru elaborarea politicilor și schimbul de cunoștințe între actorii la nivelul Uniunii și la nivel național.

II. Propunem modificarea art.3-11 titlul II:

a. art.3-11 titlul II al proiectului de regulament trebuie revizuit în totalitate.

Este necesar să fie făcută o separare între control/supervizare și managementul agenției. Considerăm că rolul consiliului de administrație trebuie limitat la adoptarea planificării strategice/programare multianuală, a bugetului și a numirii managerilor care la rândul lor trebuie să fie grupați într-un directorat. Prin urmare rolul principal al consiliului de administrație este de monitorizare a activității managerilor grupați într-un directorat. Propunem să fie reglementat modelul co-determinării în guvernanta agenției. În aceste condiții trebuie ajustate toate articolele din proiectul de regulament care fac referire la consiliul de administrație, comitet executiv și director executiv, în funcție de modul în care propunem funcțiile consiliului de administrație, directoratul și directorul general.

a. La articolul 2, credem că este necesar să fie completate atribuțiile agenției.

Se consideră că agenția trebuie să aibă o bază de date pentru cele mai bune practici în ceea ce privește politicile de educație și de formare profesională, inclusiv proiecte cu finanțare europeană sau din alte surse care contribuie la ajustarea politicilor de educație sau formare profesională. Prin urmare, agenția trebuie să fie un *Clearing House Best Practices Database in professional training and education (policies + projects)*.

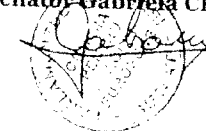
În urma dezbaterii, **membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate de voturi, formularea unei Opinii la Pachetul legislativ, cu observațiile incluse în prezentul raport referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 337/75 - COM(2016) 532 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Anca Daniela BOAGIU



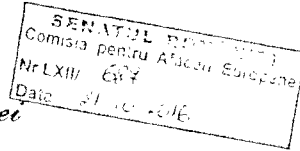
SECRETAR,
Senator Gabriela CREȚU





Parlamentul României

Senat



AR 600 V4/1567
21.10.2016

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) Nr. 1920/2006 în ceea ce privește schimbul de informații, sistemul de alertă timpurie și procedura de evaluare a riscurilor pentru noile substanțe psihoactive
COM(2016) 547 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru **Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) Nr. 1920/2006 în ceea ce privește schimbul de informații, sistemul de alertă timpurie și procedura de evaluare a riscurilor pentru noile substanțe psihoactive**-COM(2016) 547 final.

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Ilie Năstase.

La lucrările comisiei din data de 18 octombrie a.e, au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Agenției Naționale Antidrog.

Comisia pentru sănătate publică a transmis Proces-Verbal cu nr. XXXII/421/5.10.2016.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene formulează următoarele:

1. Se constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și al proporționalității.

2. Se consideră și se apreciază că:

- Prezenta propunere vizează regulamentul de organizare și funcționare al Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie (European Monitoring Center for Drugs and Drug Addictions - EMCDDA) de la Lisabona,

agenție independentă a UE responsabilă cu elaborarea politicilor în materie de droguri și cu monitorizarea trendurilor privind drogurile.

b. Prin această propunere de regulament se urmărește reducerea gradului de disponibilitate a noilor substanțe printr-o acțiune mai rapidă și mai eficace la nivelul Uniunii și controlul noilor substanțe psihoactive.

c. Legislația existentă nu asigură eficiența și celeritatea procesului de punere sub control a noilor substanțe psihoactive (NSP), astfel s-a decis ca soluție juridică, elaborarea prezentei propuneri de regulament pentru modificarea Regulamentului nr. 1920/2006, privind organizarea și funcționarea EMCDDA, - prin preluarea prevederilor privind schimbul de informații, sistemul de avertizare timpurie și analiza de risc privind NSP nou identificate în statele membre din conținutul Deciziei nr. 387/2005.

d. Instituirea unui cadru legal pentru controlul noilor substanțe psihoactive va permite un control mai bun al acestui tip de substanțe.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate de voturi, formularea prezentului raport la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) Nr. 1920/2006 în ceea ce privește schimbul de informații, sistemul de alertă timpurie și procedura de evaluare a riscurilor pentru noile substanțe psihoactive, COM(2016) 547 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre, în conformitate cu art. 34 din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator, Anca Daniela BOAGIU

SECRETAR,

Senator Gabriela CREȚU

Întocmit: Nicoleta Aldea, consilier parlamentar



Parlamentul României
Senat

XXVII/11/15/11

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind
Anul european al patrimoniului cultural

COM (2016) 543 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru **Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind Anul european al patrimoniului cultural - COM (2016) 543 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Dorin Dobra.

La lucrările comisiei din data de 27 septembrie și 5 octombrie a.c, au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Culturii.

Comisia pentru cultură și media a transmis Proces-Verbal cu nr. XXVII/116/28.09.2016.

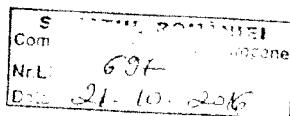
În urma examinării, membrii Comisiei pentru afaceri europene formulează următoarele observații:

1. Se constată că prezenta **propunere de decizie respectă principiile subsidiarității și proporționalității.**

2. **Se apreciază că:**

a. Prezenta propunere de decizie reprezintă răspunsul Comisiei Europene la *Concluziile Consiliului privind guvernanta participativă a*

Raport COM (2016) 543 final/1



patrimoniului cultural, adoptate la 25 noiembrie 2014, prin care se solicita Comisiei să prezinte o propunere pentru un „An european al patrimoniului cultural”. În rezoluția sa, Parlamentul European a adresat o invitație similară și a invitat Comisia „să stabilească, de preferință pentru 2018, un An European al Patrimoniului Cultural”. Comitetul Regiunilor s-a alăturat acestei solicitări în avizul său și a subliniat faptul că un An european al patrimoniului cultural ar contribui la atingerea unor obiective comune în context paneuropean.

- b. Anul european al patrimoniului cultural le va oferi cetățenilor europeni șansa de a înțelege mai bine prezentul, printr-o interpretare mai bogată și comună a trecutului, și va stimula o mai bună evaluare a beneficiilor sociale și economice ale patrimoniului cultural și a contribuției acestuia la creșterea economică și la coeziunea socială. De asemenea, va evidenția provocările și oportunitățile asociate digitalizării și va contribui la abordarea provocărilor identificate prin diseminarea de bune practici în ceea ce privește: protejarea, gestionarea, dezvoltarea, guvernanta și activitățile de cercetare și inovare.
- c. 2018 reprezintă și anul încheierii Primului război mondial și, în acest context, este important să se stabilească un mod prin care obiectivele programului „Anul European al Patrimoniului Cultural” să fie integrate cu celelalte obiective aniversare sau comemorative majore, fără să se substituie reciproc.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate de voturi, întocmirea unui Raport la Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind Anul european al patrimoniului cultural COM (2016) 543 final.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind documentul examinat**, în conformitate cu art. 34 din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Anca Daniela BOAGIU

SECRETAR,
Senator Gabriela CREȚU

Întocmit: Nicoleta Aldea, consilier parlamentar

Raport COM (2016) 543 final/2



Parlamentul României
Senat

LXVII/1569
24.10.2016

Comisia pentru Afaceri
Europene

Comisia pentru Politică
Externă

Nr. LXII/679/18.10.2016

Nr. XXI/134/18.10.2016

RAPORT COMUN
la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
modificare a Regulamentului (UE) nr. 230/2014 al Parlamentului European și
al Consiliului din 11 martie 2014 de instituire a unui instrument care
contribuie la stabilitate și pace
COM (2016) 447 final**

Comisia pentru Afaceri Europene și Comisia pentru Politică Externă au fost sesizate, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui Raport la **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 230/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 de instituire a unui instrument care contribuie la stabilitate și pace**– COM (2016) 447 final.

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost doamna senator **Anca Boagiu**.

La lucrările Comisiei pentru Afaceri Europene și Comisiei pentru Politică Externă din data de 18 octombrie 2016, au fost analizate punctele de vedere susținute de reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Apărării Naționale.

Documentul vizează introducerea unui nou articol în titlul II din Regulamentul (UE) nr. 230/2014, pentru a extinde, în circumstanțe excepționale, asistența Uniunii destinată consolidării capacității actorilor militari din țările partenere, în contextul prevenirii conflictelor, al gestionării și stabilizării situațiilor de criză.

În prezent, resursele pentru operațiunile militare ale UE, în cadrul Politicii de Securitate și Apărare Comună, sunt finanțate de statele membre ale UE participante și prin intermediul mecanismului Athena care gestionează finanțarea costurilor comune ale operațiunilor UE cu implicații militare sau în domeniul apărării, însă nu se ține seama de costurile suportate de o țară parteneră care beneficiază de sprijin prin intermediul unei misiuni sau operațiuni.

Scopul modificării prevăzute în această propunere legislativă este de a include acordarea de asistență actorilor din domeniul securității, inclusiv actorii militari, din țările partenere, în contextul mai larg al reformei sectorului de securitate și/sau al consolidării capacităților în țări terțe.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene și Comisia pentru Politică Externă formulează următoarele **observații**:

- 1. Se constată că prezenta propunere de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.**
- 2. Se apreciază** acordarea unei atenții speciale cooperării cu partenerii în domeniul securității și apărării și, în mod specific, sprijinului pe care Uniunea îl poate acorda acestora.
- 3. Se consideră necesare:**
 - a- o abordare inclusivă și echilibrată din punct de vedere geografic**, care să ia în considerare atât situația din vecinătatea estică, cât și pe cea din vecinătatea sudică, sprijinul oferit urmând să fie adaptat nevoilor specifice ale partenerilor din cele două regiuni;
 - b- luarea în considerare și a instrumentele similare de asistență în domeniul apărării oferite partenerilor de către alte organizații internaționale**, cum ar fi *Inițiativa privind consolidarea capacităților de apărare (Defence Capacity Building)* dezvoltată de NATO.Asigurarea complementarității acțiunilor UE și NATO este foarte importantă, pentru evitarea duplicărilor inutile și utilizarea cât mai eficientă a resurselor de care dispun cele două organizații pentru sprijinirea partenerilor.

În urma dezbaterii, **membrii comisiilor au hotărât, cu majoritate de voturi, formularea unei Opinii la COM(2016) 447 final**, în concordanță cu observațiile incluse în prezentul raport.

Comisia pentru Afaceri Europene și Comisia pentru Politică Externă **supun Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

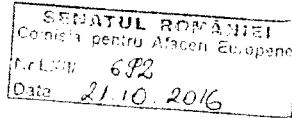
Senator Anca Daniela BOAGIU
Președinte
Comisia pentru Afaceri Europene

Senator Petru FILIP
Președinte
Comisia pentru Politică Externă



Parlamentul României

Senat



NR xx/xx/1568

21/10/2016

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT la

Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea amprentelor digitale în scopul aplicării eficiente a [Regulamentului (UE) nr. 604/2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid] , al identificării unui resortisant al unei țări terțe sau a unui apatrid în situație neregulamentară și privind cererile de comparare cu datele Eurodac prezentate de autoritățile de aplicare a legii din statele membre și de Europol în scopul asigurării respectării aplicării legii (reformare) COM(2016) 272 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui Raport la **Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea amprentelor digitale în scopul aplicării eficiente a [Regulamentului (UE) nr. 604/2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid] , al identificării unui resortisant al unei țări terțe sau a unui apatrid în situație neregulamentară și privind cererile de comparare cu datele Eurodac prezentate de autoritățile de aplicare a legii din statele membre și de Europol în scopul asigurării respectării aplicării legii (reformare)- COM(2016) 272 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator **Dorin Mircea DOBRA.**

La lucrările comisiei din data de 19 octombrie a.c. au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Interne și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Interne și ale Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat și **Procesul verbal** nr. XIX/289/2016 al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări.

Prezenta propunere modifică actualul Regulament EURODAC (UE) nr. 603/2013 și extinde domeniul de aplicare al acestuia în scopul identificării resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală și a celor care au intrat în Uniunea Europeană în mod neregulamentară la frontierele externe, în vederea utilizării acestor informații pentru a ajuta statele membre să elibereze noi documente de identitate resortisanților țărilor terțe în scopul returnării.

Prezenta propunere continuă să permită accesul la sistemul central în scopul asigurării respectării legii și va permite acum autorităților de asigurare a respectării legii și EUROPOL să aibă acces la toate informațiile stocate în sistem și să efectueze în viitor căutări pe baza unei imagini faciale.

În urma examinării, **membrii Comisiei pentru Afaceri Europene notează următoarele:**

1. Extinderea scopului EURODAC în vederea includerii posibilității pentru Statele Membre (SM) de a stoca și căuta informații aparținând cetățenilor terți sau persoanelor fără cetățenie care nu sunt solicitanți de azil pentru a putea fi identificați în vederea returnării și readmisiei.
2. Statele membre vor putea stoca în Eurodac mai multe date cu caracter personal, cum ar fi numele, data nașterii, cetățenia, datele de identitate sau documentele de călătorie, precum și imaginea facială a persoanelor.
3. Propunerea stabilește reguli stricte de acces la Eurodac în vederea respectării cerințelor în domeniul protecției datelor personale.
4. În ceea ce privește posibilitatea identificării minorilor neînsoțiți cu ajutorul amprentelor și imaginilor faciale propunerea aduce garanții pentru asigurarea faptului că, colectarea datelor biometrice pentru minori, va fi realizată cu respectarea drepturilor acestora și luarea în considerare a interesului superior al copilului.
5. **Stabilirea unor condiții stricte cu privire la modul în care poate fi realizat schimbul de date cu state terțe în scopul returnării.**
6. Propunerea aliniază Eurodac cu alte baze de date precum VIS și Sistemul Entry/Exit.
7. Autoritățile de aplicare a legii vor avea în continuare acces la Eurodac în scopul prevenirii, depistării și investigării infracțiunilor grave sau terorismului.
8. **Noua propunere permite SM să introducă sancțiuni, în conformitate cu legislația națională, pentru acei indivizi care refuză să respecte procedura de amprentare.**

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene a constatat că **prezenta propunere de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.**

În urma dezbaterii, **membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu majoritate de voturi, formularea unui Raport la COM (2016) 272 final.**

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind documentul examinat,** în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

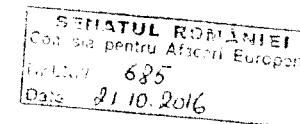
PREȘEDINTE,
Senator Anca Daniela BOAGIU



SECRETAR,
Senator Gabriela Crețu



Întocmit: Ana Ungureanu , consilier CAE



NR x x x x x / 1565
A 10 2016
Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la
Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid (reformare)
COM (2016) 270 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru **Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid (reformare) - COM (2016) 270 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Dorin Mircea Dobra.

La lucrările comisiei din data de 20 septembrie a.c. au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și domnul Catalin Necula, Director general din cadrul Direcției Generale Afaceri Europene, Schengen și Relații Internaționale. Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Afacerilor Interne.

Propunerea are drept scop:

- să consolideze capacitatea sistemului Dublin de a determina în mod eficient și eficace statul membru responsabil pentru examinarea unei cereri de protecție internațională, prin raționalizarea criteriilor și a mecanismelor de determinare a statului membru responsabil;
- să contribuie la prevenirea deplasărilor secundare în cadrul UE, inclusiv prin descurajarea abuzurilor și a introducerii de cereri multiple de azil;
- să asigure un nivel ridicat de solidaritate și o partajare echitabilă a responsabilității prin instituirea unui mecanism de repartizare corectiv activat în cazul în care un stat membru primește un număr disproportionat de cereri pentru care ar fi responsabil.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele observații:

I. Se constată:

1. Propunerea de regulament conține unele elemente care pot fi apreciate ca fiind pozitive;
2. Introducerea unui mecanism pentru a gestiona situațiile de presiune disproporționată asupra sistemelor de azil ale statelor membre, un sistem de partajare a surplusului de solicitanți de azil (mecanism de corecție pentru repartizarea cererilor) care va determina automat situațiile în care o țară se confruntă cu un număr disproporționat de cereri de azil, în funcție de PIB (50%) și populație(50%). Dacă o țară primește un număr disproporționat de cereri care depășește valoarea de referință (peste 150 % din valoarea de referință), toate noile cereri depuse în acea țară (indiferent de cetățenia solicitantului) vor fi transferate, după ce s-a verificat admisibilitatea cererilor, în întreaga UE, până când numărul cererilor se va situa din nou sub nivelul respectiv.
3. Păstrarea principiului de bază respectiv: solicitanții de azil trebuie să depună cererea în prima țară în care intră, cu excepția cazului în care au familie în altă țară.
4. Termene mai scurte pentru etapele procedurii de determinare, transfer și acces la procedura de azil.

II. Se necesită clarificări:

1. O justificare a modului de calcul a așa-numitei contribuții de solidaritate ce ar putea să fie impusă statului membru care nu ar accepta un solicitant de protecție internațională.

III. Se recomandă:

1. Orice propunere de redistribuire a solicitanților de protecție internațională între statele membre trebuie să ia în considerare specificul și capacitatea statelor membre, fiind evident că un mecanism de repartizare corectiv, cu caracter autonom, nu ține cont de circumstanțele de fapt din fiecare stat membru și de infrastructura de care dispune acesta;
2. Împărțirea responsabilităților între statele membre în domeniul migrației, care ar trebui să fie echitabilă, să nu pornescă de la sancțiuni financiare a unor state membre care s-ar putea confrunta la rândul lor cu dificultăți.

IV. Se atrage atenția:

1. Prezenta propunere reduce și simplifică la minimum cheia de calcul, dar evită orice element corectiv care, în cazul României, ar însemna în principal capacitatea de primire și integrare. Mecanismul de corecție va fi revizuit după 18 luni de la intrarea în vigoare a regulamentului, apoi anual, pentru a asigura că permite o partajare echitabilă a responsabilității între SM.

2. Solidaritatea nu ar trebui invocată pentru dezvoltarea unor situații particulare, iar caracterul voluntar este singura garanție a succesului în gestionarea migrației nereglementare și a deplasărilor secundare.

IV. Se manifestă rețineri, prin încălcarea principiului proporționalității, astfel:

1. Posibilitatea ca un stat membru să nu ia parte, temporar, la redistribuirea cererilor de azil. În acest caz, statul membru respectiv va trebui să plătească o contribuție de solidaritate în valoare de 250.000 EUR ("solidaritate financiară") pentru fiecare solicitant pentru care ar fi fost responsabil în temeiul mecanismului, către statul membru care a primit solicitantul în cauză.
2. Introducerea unei chei de distribuție obligatorie permanentă, în loc de a adopta măsuri provizorii în situații de urgență, depășește măsura necesară pentru atingerea obiectivului și, prin urmare, **încalcă principiul proporționalității.**

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene a constatat că **prezenta propunere de regulament încalcă principiul proporționalității.**

În urma dezbaterii, membrii comisiilor au hotărât, **cu majoritate de voturi, formularea unei Opinii la COM(2016) 270**, în concordanță cu observațiile incluse în prezentul raport.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

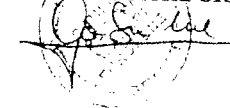
PREȘEDINTE,

Senator Anca Daniela BOAGIU



SECRETAR,

Senator Gabriela CREȚU



Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar CAE